



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
КУЙТУНСКИЙ РАЙОН**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«26» сентября 2018г.

р.п. Куйтун

№ 489-п

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Куйтунский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст.15 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением «О бюджетном процессе муниципального образования Куйтунский район», утвержденным решением Думы муниципального образования Куйтунский район от 25.11.2014 г. №12 (с изменениями и дополнениями), ст.37,46 Устава муниципального образования Куйтунский район, администрация муниципального образования Куйтунский район

**ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Куйтунский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 1).

2. Признать утратившими силу с 01.01.2019г.:

2.1 постановление администрации муниципального образования Куйтунский район от 29.09.2017г. №464а-п « Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Куйтунский район на 2018год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

3. Организационному отделу администрации муниципального образования Куйтунский район (Яковлева Л.И.):

3.1 разместить данное постановление с приложением на официальном сайте муниципального образования Куйтунский район;

3.2 с 01.01.2019 г. внести информационную справку в постановление от 29.09.2017г. №464а-п о дате признания его утратившим силу;

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2019г.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника экономического управления администрации муниципального образования Куйтунский район Карпиза С.А.

И.о. Мэра муниципального образования  
Куйтунский район

А.А. Непомнящий

Подготовил:

Заместитель начальника финансового  
управления администрации  
муниципального образования  
Куйтунский район  
тел. 5-24-70  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018г.

Л.А. Дворникова

Согласовано:

Начальник финансового управления  
администрации муниципального  
образования Куйтунский район  
тел.5-24-70  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018г.

Н.А.Ковшарова

Начальник управления по правовым  
вопросам, работе с архивом и кадрами  
администрации муниципального  
образования Куйтунский район  
тел.5-22-95  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018г.

В.А.Головизина

Начальник экономического управления  
Администрации муниципального  
образования Куйтунский район  
тел.5-22-95  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018г.

С.А. Карпиза

Список рассылки:

- 1.В дело – 2 экз.;
- 2.Управление по правовым вопросам,  
работе с архивом и кадрами – 1 экз.;
- 3.Организационный отдел – 2 экз.;
4. Экономическое управление – 1 экз.

Исполнитель \_\_\_\_\_ Дворникова Л.А.

**Основные направления  
бюджетной и налоговой политики муниципального образования Куйтунский район  
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Куйтунский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 01.03.2018г., Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Положением «О бюджетном процессе муниципального образования Куйтунский район», утвержденным решением Думы муниципального образования Куйтунский район от 25.11.2014 г. №12 (с изменениями и дополнениями), а также с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования Куйтунский район на 2018-2020 годы.

Бюджетная и налоговая политика определяет основные направления экономического развития муниципального образования Куйтунский район в трехлетнем периоде и призвана способствовать дальнейшему повышению уровня жизни населения района, сохранению стабильности и устойчивости бюджета муниципального образования Куйтунский район.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального района на 2019 – 2021 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального района и открытости бюджетного планирования.

В муниципальном образовании Куйтунский район определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета района;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета района с целью повышения эффективности расходов;
- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;
- эффективное регулирование муниципального долга.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета муниципального образования Куйтунский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Проведение прогнозируемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Куйтунский район обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления

по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории муниципального района, увеличению их доступности и качества.

## **II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2017 году**

За 2017 год в бюджет муниципального образования Куйтунский район поступило 1020733 тыс.рублей или 99,9 % к годовым плановым показателям (1021414), что выше поступлений аналогичного периода прошлого года на 221504 тыс.рублей (+27,8%).

Сбалансированная политика муниципального образования Куйтунский район позволила обеспечить исполнение районного бюджета за 2017 год с выполнением по налоговым и неналоговым доходам 121261 тыс. рублей (при плане – 119050 тыс. рублей) или на 101,9% к плановым показателям.

За 2017 год расходная часть бюджета исполнена на 98,22% или 992437 тыс. рублей.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для муниципальных нужд и сокращения расходов за счет снижения неэффективных затрат.

В 2017 году, в соответствии с договорами о предоставлении бюджетного кредита из областного бюджета, погашен основной долг по бюджетным кредитам прошлых лет в сумме 15839 тыс. рублей, проценты за пользование кредитом в сумме 245,4 тыс. рублей и пени за несвоевременный возврат бюджетного кредита в сумме 19,5 тыс. рублей. На остаток задолженности по основному долгу в сумме 13720,4 тыс. рублей, согласно постановления Правительства Иркутской области от 09.02.2018г. №83-пп «Об установлении Порядка проведения реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных образований Иркутской области по бюджетным кредитам в 2018 году», проведена реструктуризация долга до 2024 года включительно.

Бюджет муниципального образования Куйтунский район по состоянию на 1 января 2018 года не имеет просроченной задолженности по первоочередным расходам: заработной плате, отчислениям во внебюджетные фонды, оплате за коммунальные услуги.

Основные мероприятия по реализации бюджетной политики муниципального образования Куйтунский район в 2017 году были направлены на обеспечение сбалансированности бюджета района, исполнение принятых бюджетных обязательств муниципального образования, недопущение роста муниципального долга. По итогам года бюджет муниципального образования Куйтунский район выполнен с положительным результатом - объем доходов, превысил объем расходов на 28306 тыс. рублей.

Особое внимание в 2017 году уделено вопросам эффективного и своевременного использования запланированных бюджетных ассигнований:

- в течение года проводились мероприятия по сокращению неэффективных расходов и бюджетных ассигнований, не относящихся к первоочередным, перераспределению расходов на реализацию приоритетных направлений социального и экономического развития;
- практика использования механизма перечисления субсидий местным бюджетам в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, распространена практически на все виды предоставляемых субсидий. По итогам 2017 года использование данного механизма позволило предотвратить неэффективное использование средств областного бюджета и образование остатков на счетах местных бюджетов;
- закреплены нормы о своевременном использовании бюджетных ассигнований, предусмотренных на проведение капитального ремонта зданий за счет целевых субсидий и осуществление бюджетных инвестиций.

Формирование и исполнение бюджета, совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании Куйтунский район проводилось в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### **III. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Куйтунский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основной целью бюджетной и налоговой политики является сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования Куйтунский район, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. С этой целью требуется реализовать задачи о принятии исчерпывающих мер по сокращению дефицита районного бюджета: обеспечение роста доходов и повышение эффективности бюджетных расходов.

Планирование доходной части бюджета на 2019-2021 годы будет осуществляться, как и в предыдущие годы, по «консервативному» сценарию.

#### **Основные направления налоговой политики муниципального образования Куйтунский район**

В трехлетней перспективе 2019-2021 годов приоритеты в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее, обеспечивающие бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными целями налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета, обеспечение стабильности поступлений доходов в бюджет района, поддержка предпринимательской активности, совершенствование налогового администрирования с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанных целей необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов районного бюджета.

Основными направлениями налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются:

- увеличение доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;
- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в районный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками;
- улучшение качества администрирования налоговых доходов главными администраторами доходов районного бюджета;
- в целях содействия налоговым органам следует продолжить работу по выявлению субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории Куйтунского района по представлению сведений об объектах недвижимого имущества, используемого для осуществления розничной торговли, и сведений об осуществлении предпринимательской деятельности плательщиками единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет района налога на доходы физических лиц;
- стимулирование и развитие малого бизнеса.

Налоговая политика муниципального образования Куйтунский район реализуется посредством:

- введения в действие на территории района системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, установления видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, установление коэффициента

- дефлятора К2, необходимого для расчета налоговой базы по единому налогу на вмененный доход.

С 1 января 2013 года была введена патентная система налогообложения для индивидуальных предпринимателей, 100% поступлений от которой направляются в бюджеты муниципальных образований.

Важным направлением налоговой политики является переход на территории Российской Федерации к налогу на недвижимое имущество 2019 года (постепенное введение налога на недвижимое имущество на всей территории Российской Федерации по мере готовности субъектов РФ и муниципальных образований к его введению). Новый налог будет отнесен к региональным налогам с передачей части поступающих сумм налоговых поступлений в местные бюджеты. В качестве налоговой базы для исчисления налога на недвижимое имущество применяется кадастровая стоимость объекта налогообложения, определенная на 1 января года, являющегося налоговым периодом.

В рамках подготовки введения налога на недвижимость и формирования налоговой базы необходимо продолжить работу по постановке на государственный кадастровый учет и оформлению права собственности объектов недвижимости.

Политика управления муниципальной собственностью района должна быть ориентирована на повышение эффективности использования муниципальной собственности района, а также обеспечению сохранности муниципального имущества, проведения инвентаризации, внесение предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества.

Таким образом, проведение эффективной налоговой политики в районе на предстоящий период будет являться основным инструментом пополнения доходной части местного бюджета.

### **Основные направления бюджетной политики муниципального образования Куйтунский район**

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики муниципального образования Куйтунский район, достижение измеримых общественно-значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета муниципального образования Куйтунский район.

При формировании бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся финансовых ресурсов.

Не должно допускаться принятие и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

Бюджетная политика на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов в части расходов бюджета муниципального образования Куйтунский район должна соответствовать принципам консервативного бюджетного планирования и направляться на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района остается бережливость и максимальная отдача.

Формирование и исполнение бюджета муниципального образования Куйтунский район на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществляется исходя из решения следующих задач:

1. Повышение эффективности планирования и использования средств районного бюджета.

Решение данной задачи будет осуществляться по следующим направлениям:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- расходные обязательства, возникшие в связи с осуществлением полномочий по решению вопросов местного значения, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов, источников покрытия дефицита районного бюджета и соответствующих межбюджетных трансфертов;

- расходные обязательства, возникающие при осуществлении органами местного самоуправления муниципального образования Куйтунский район отдельных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами и законами Иркутской области, а также полномочий органов местного самоуправления, входящих в состав района, исполняются за счет межбюджетных трансфертов бюджета соответствующего уровня;

- обеспечение исполнения действующих расходных обязательств, принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов;

- формирование рациональной структуры расходов районного бюджета за счет оптимизации сети муниципальных учреждений, введения лимитов численности и заработной платы, а также лимитов потребления топливно-энергетических и материально-технических ресурсов;

- осуществление на постоянной основе контроля за соблюдением нормативов численности работников органов местного самоуправления, нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления;

- усиление контроля за соблюдением бюджетополучателями ограничений, установленных доведенными бюджетными ассигнованиями;

- повышение ответственности бюджетополучателей в сфере использования бюджетных средств;

- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных учреждений муниципального образования Куйтунский район, исключение фактов заключения контрактов с недобросовестными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;

- мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений;

- совершенствование механизмов казначейского исполнения бюджета.

Отдельной задачей при реализации бюджетной политики является выполнение

условий по софинансированию расходных обязательств муниципального района, на реализацию которых из федерального и областного бюджета предоставляются целевые субсидии.

2. На улучшение развития сети автомобильных дорог будут направлены средства дорожного фонда района, объем бюджетных ассигнований которого, будет определяться с учетом новых обязательств, установленных бюджетным законодательством, связанных с необходимостью его корректировки с учетом факта поступления доходов бюджета района, формирующих дорожный фонд, в отчетном периоде.

### 3. Повышение качества муниципальных программ.

В рамках подготовки и рассмотрения проекта бюджета муниципального образования Куйтунский район на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов необходимо четко определить приоритеты, еще раз оценить содержание муниципальных программ. Следует совершенствовать порядок их формирования в части доработки требований к используемым целевым показателям, поскольку они не всегда позволяют оценить степень достигнутых результатов, не всегда увязаны с социальной и бюджетной эффективностью произведенных расходов. Следует детально оценить содержание муниципальных программ муниципального образования, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета муниципального образования Куйтунский район.

Дальнейшее увеличение доли муниципальных программ в структуре расходов бюджета и создание условий для полного перехода на программный бюджет.

### 4. Участие в государственных программах.

В целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов на исполнение расходных обязательств муниципального образования Куйтунский район необходимо обеспечить активное участие администрации района в государственных программах Российской Федерации и Иркутской области, путем своевременного и качественного предоставления заявок в соответствующий исполнительный орган государственной власти и планирования бюджетных ассигнований на софинансирование программных расходов. Привлечение внебюджетных источников для софинансирования программных мероприятий, с учетом оценки результатов реализации программ.

5. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Куйтунский район.

6. Дефицит бюджета муниципального образования Куйтунский район и источники его финансирования.

Актуальной остается проблема бюджетного дефицита. Планируемый размер дефицита бюджета не может превышать размера, предусмотренного статьей 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Постепенно довести его размер до минимального уровня.

Понятно, что существующий дефицит бюджета сейчас - это риск увеличения налоговой нагрузки. Поэтому важен устойчивый баланс бюджета.

### 7. Управление муниципальным долгом.

Построение политики управления муниципальным долгом муниципального образования Куйтунский район продолжается по следующим направлениям:

7.1. Обеспечение гарантированного исполнения обязательств по погашению и обслуживанию реструктуризированного муниципального долга.

7.2. Прозрачность управления и доступность информации о муниципальном долге.

### 8. Муниципальный контроль.

Бюджетная политика в области муниципального контроля на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов направлена на дальнейшее развитие системы муниципального контроля и ведет к совершенствованию правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства, обеспечению единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов и иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий.



Кроме этого, принципиально важно совершенствовать систему внутреннего финансового контроля, закрепленную за финансовым управлением администрации муниципального образования Куйтунский район.

#### 9. Межбюджетные отношения.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений должна быть ориентирована на повышение прозрачности межбюджетных отношений и муниципальных финансов, стимулирование муниципальных образований района к самостоятельным действиям по увеличению собственных доходов и оптимизации расходов.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений являются:

9.1. Последовательная реализация принципа взаимных обязательств, участвующих в межбюджетных отношениях органов государственной власти и местного самоуправления, при осуществлении инвестиционных и социальных расходов, в том числе на условиях софинансирования.

9.2. Повышение ответственности органов местного самоуправления за результаты их деятельности.

10. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышение доступности и понятности информации о районном бюджете путем регулярной публикации на официальном сайте муниципального образования Куйтунский район отчетов и справок об исполнении районного бюджета, «Бюджета для граждан», выписок из долговой книги муниципального образования Куйтунский район.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования Куйтунский район.